

Статья Председателя Следственного комитета Российской Федерации, профессора, доктора юридических наук А.И.Бастрыкина «О практике взаимодействия следственных органов Следственного комитета Российской Федерации с судами общей юрисдикции»

Эффективная деятельность судебных органов является важнейшим фактором экономической и социальной стабильности в современном обществе и основным гарантом реализации прав и свобод граждан. Защищая права и свободы людей, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, судебная власть, по существу, стала участником строительства новой России.

В условиях предпринимаемой руководством страны глобальной модернизации российской экономики, значение и роль судебной власти существенно возросли.

Функционирование судебной системы неразрывно связано с деятельностью других правоохранительных органов и следственных органов Следственного комитета Российской Федерации в частности. Помимо основополагающей функции осуществления судопроизводства, разрешения споров и уголовных дел по существу, суды оказывают существенное влияние на формирование не только судебной, но и следственной практики.

Следователи СК России в процессе расследования уголовных дел внимательно относятся к позиции судов в

актуальных вопросах правоприменения, а на основе анализа собственной следственной практики ведомство систематически вносит предложения по совершенствованию тех направлений деятельности, которые способствуют более эффективной защите прав граждан, пострадавших от преступных посягательств.

В 2021 году следователями СК России окончены расследованием и направлены в суды более 90 тысяч уголовных дел различных категорий (90 302). При этом в последние годы достаточно широко практикуется окончание следствия с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. В истекшем году число таких дел составило около 3 тысяч (2 834). Подобная практика, с одной стороны, свидетельствует об определенной гуманизации следственной работы, с другой – содействует максимально полному возмещению причиненного преступлениями ущерба и защите прав потерпевших, что, безусловно, является одним из приоритетов работы ведомства.

Следует отметить, что принцип гуманизма получил закрепление в статье 2 Конституции Российской Федерации¹, в соответствии с которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью в государстве, а признание, соблюдение и

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020. Дата обращения 24.02.2022

защита прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства.

На основании этого осуществляется системная работа по гуманизации правоприменительной практики, дифференциации преступлений и индивидуализации наказаний, ограничению применения меры пресечения в виде заключения под стражу.

Особенно гуманизация касается работы с несовершеннолетними. Так, если исправление несовершеннолетнего обвиняемого может быть достигнуто без применения наказания, следователями СК России активно используются положения, предусмотренные ст. 427 УПК РФ², позволяющие направить уголовное дело в суд для принятия решения о прекращении уголовного преследования с применением принудительной меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетнего. В 2020-2021 гг. году в суд направлено более 210 таких уголовных дел.

Следователи СК России, как и прежде, применяют к обвиняемым по возможности альтернативные, не связанные с заключением под стражу, меры пресечения: в 2021 году количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста выросло на 1,3% с 2 590 (2020 г.) до 2 624, о

² «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2021). «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921

запрете определенных действий – на 70,2% с 443 (2020 г.) до 754.

Необходимо отметить, что одним из показателей качества работы следователей СК России является число уголовных дел, возвращенных судами в порядке статьи 237 УПК РФ.

На протяжении последних лет доля таких дел от числа направленных в суды в среднем не превышает полутора процентов. Так, в 2021 году число дел, возвращенных судами, сократилась - с 1 143 (2020 г.) до 1 135. Значительно (почти на 23%) снизилось количество вынесенных и направленных в следственных органах частных определений суда с 631 (2020 г.) до 487 (2021).

При этом, несмотря на то, что по сравнению с 2020 годом число возвращенных судами уголовных дел и вынесенных частных определений суда сократилось, каждый из таких случаев, безусловно, требует серьёзного анализа. Речь идет не только о соответствующей дисциплинарной практике, но и о принятии мер комплексного характера. В первую очередь, это повышение профессионального уровня следователей в ведомственных учебных заведениях с привлечением ведущих ученых и практиков, снабжение их актуальной аналитикой, разбор каждого такого факта в целях недопущения повторения ошибок, а также присутствие следователей на судебных разбирательствах по оконченным ими делам, прежде всего для

того, чтобы представлять требования суда по качественному расследованию преступлений.

Необходимо сказать и о том, что СК России принимает постоянное участие в подготовке и рассмотрении поступивших из иных государственных органов проектов нормативных правовых актов в сфере уголовного судопроизводства, активно привлекается судебским сообществом к обсуждению проектов постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, важных законодательных инициатив, выработке единого мнения по конкретным ситуациям.

Например, сотрудники СК России с учетом наработанной следственной практики приняли участие в разработке постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате», «О судебной экспертизе по уголовным делам», «О практике применения судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве», «О применении судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел» и других.

Проводимый СК России мониторинг законопроектной работы свидетельствует об общности позиций ведомства и Верховного Суда России. Так, например, в ходе рассмотрения проекта Федерального закона «О внесении изменений

в Уголовный кодекс Российской Федерации»³, внесенного на рассмотрение в Госдуму сенатором Российской Федерации Клишасом А.А., отмечена солидарность в вопросе о преобразовании законодательных норм в сфере противодействия пыткам. Поддерживая в целом концепцию законопроекта, СК России и Верховный Суд России в своих мнениях указали на необходимость сохранения в части второй статьи 117 УК РФ пункт «д», предусматривающий квалифицирующий признак истязания в виде его совершения с применением пытки, поскольку на практике субъектами преступлений, совершаемых с применением пыток, преимущественно являются лица, не наделенные должностными полномочиями, например, осужденные).

В рамках правотворческой деятельности Следственный комитет принял участие в разработке законопроекта, предусматривающего внедрение в уголовный процесс новых форм сбора доказательств в дистанционном режиме посредством видео-конференц-связи, по аналогии с инструментарием, уже используемым в процессуальной деятельности судов. В условиях сложившейся эпидемиологической ситуации, когда проведение проверочных мероприятий и следственных действий зачастую сопряжено с опасностью для жизни и здоровья участников уголовного

³ Проект Федерального закона № 42307-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 20.12.2021). Сайт <https://sozd.duma.gov.ru/> по состоянию на 20.12.2021

судопроизводства, указанные законодательные новеллы представляются действительно актуальными и востребованными.

Соответствующий Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 501-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»⁴ 10 января 2022 г. вступил в силу, и в его положениях нашли отражение предложения Следственного комитета.

СК России принимаются максимальные усилия по повышению качества следствия, взаимодействию с судебским сообществом и другими правоохранительными органами, направленному на выработку единообразной правоприменительной практики с целью эффективной защиты прав и законных интересов граждан и государства.

⁴ Федеральный закон от 30.12.2021 № 501-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

Литература

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020. Дата обращения 24.02.2022
2. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2021). «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921.
3. Федеральный закон от 30.12.2021 № 501-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
4. Проект Федерального закона № 42307-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 20.12.2021). Сайт <https://sozd.duma.gov.ru/> по состоянию на 20.12.2021.